

## Impact World Anti-Doping Code 2021 op tuchtrecht in dopingzaken

DATUM:	4 augustus 2020
AUTEUR:	Dopingautoriteit

### 1. Inleiding

Net zoals de huidige Code bevat ook de Code 2021 bepalingen inzake de tuchtrechtelijke behandeling van (vermoedelijke) dopingovertredingen. Nieuw in de Code 2021 is echter dat extra voorwaarden worden gesteld aan de instanties en organen die zijn belast met de tuchtrechtelijke behandeling van dopingzaken. Deze extra voorwaarden zijn van dien aard, dat zij aansluiting van bonden bij het ISR ook voor 'doping' noodzakelijk maken. Dit wordt onderstaand kort toegelicht.

### 2. Kernelementen Code 2021 inzake tuchtrechtelijke afhandeling van dopingzaken

2.1. Bij het opstellen van de Code 2021 is er voor gekozen extra waarborgen te introduceren inzake de tuchtrechtelijke behandeling van mogelijke dopingovertredingen. Samengevat betreft het twee aspecten die bepalend zijn voor de inrichting van het tuchtrecht bij dopingovertredingen, te weten:

- a. 'operational independence'; en
- b. 'institutional independence'.

2.2. De in de Code 2021 opgenomen vereisten inzake 'operational independence' en 'institutional independence' betrekking op de volgende partijen:

- a. de Dopingautoriteit; en
- b. de Nederlandse Onderwatersport Bond.

2.3. De term 'institutional independence' (institutionele onafhankelijkheid) heeft de volgende betekenis: *Tuchtcolleges in beroepszaken zijn in institutioneel opzicht volledig onafhankelijk van de organisatie die verantwoordelijk is voor de vaststelling van de regels en/of aangifte heeft gedaan. Daarom mogen zij op geen enkele wijze worden bestuurd door, verbonden zijn aan of vallen onder deze organisatie.*<sup>1</sup>

2.4. Door het introduceren van eisen inzake 'operational independence' en 'institutional independence' zorgt de Code 2021 voor het sterk bevorderen van de onpartijdigheid en de onafhankelijkheid van het rechtsprekende orgaan, wat een aanzienlijke aanscherping betekent ten opzichte van de huidige regelgeving. Deze aanscherping doet zich het meest voelen bij de behandeling van een beroep in een dopingzaak. Tuchtcolleges in beroepszaken moeten in institutioneel opzicht volledig onafhankelijk zijn van de bond, die immers verantwoordelijk is voor de vaststelling van de regels en aangifte doet tegen sporters. Verder kunnen bestuursleden, medewerkers, commissieleden, adviseurs en officials van de bond (waaronder tevens aangesloten federaties, secties, etc.) niet worden benoemd of aangewezen als lid of secretaris van tuchtcommissies of commissies van beroep van de bond. Evenmin mogen deze personen in enige andere functie worden benoemd die inhoudt dat er betrokkenheid is bij de rechtsgang, het besluitvormingsproces en/of het formuleren van een beslissing van deze tuchtcolleges.

---

<sup>1</sup> Zie de definitie van 'Institutional Independence' in de Code 2021. Zie verder art. 13.2.2 Code 2021 en art. 10.2 (onder a) van de International Standard for Results Management: *"In addition to being fair, impartial and Operationally Independent, a hearing panel on appeal shall also be Institutionally Independent"*

2.5. In Nederland is het ISR de enige instantie die aan deze voorwaarden voldoet. Het ISR is een separate en van de aangesloten bonden onafhankelijke stichting, die tucht spreekt namens de bond. Het ISR beschikt over een eigen ambtelijk en juridisch secretariaat, en maakt gebruik van een aanklager en tuchtrechters die volledig onafhankelijk zijn van de bonden. Daarmee voldoet het ISR aan de eisen van *operationele* onafhankelijkheid. De verenigingsrechtelijke constructie tussen de bond en het ISR als onafhankelijke en separate rechtspersoon voldoet aan de eisen van *institutionele* onafhankelijkheid.

### 3. Conclusie

Samengevat komen de nieuwe eisen en waarborgen inzake de tuchtrechtelijke behandeling in de Code 2021 er op neer dat alle tuchtrechtelijke geschillen in dopingzaken behandeld moeten worden buiten de Dopingautoriteit en de bonden. Het ISR is daarvoor de enige aangewezen optie.